

Csongrád Város Polgármesterétől

Száma: Önk/102-1/2025

Témafelelős: Dr. Juhász László

Előterjesztés

Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2025. május 22.-ei ülésére

Tárgy: Az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás szervezeti változtatására javaslat

Tisztelt Képviselő-testület!

Az *Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás* (a továbbiakban: Társulás) jogutódlással 2013. július 01. napjával alakult meg, melyet Felgyő Községi Önkormányzat, Tömörkény Községi Önkormányzat és Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete *Társulási Megállapodás* kiadásával hozott létre.

A Társulás alapítását a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 87.-88. §-aiban foglaltak szerinti eljárásrendet követve vitte végbe a 3 település önkormányzata.

A Társuláshoz 2015. július 1. napjával csatlakozott Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Társulás Társulási Megállapodása (minősített többséggel elfogadott) dokumentuma polgármester úr általi aláírásával.

A Társulás alapító és csatlakozó tagjai alkotják a Társulás Tagönkormányzatait (a továbbiakban: Tagönkormányzatok), akik alapítóként a Társulás Társulási Tanácsa vezetésére a Tagönkormányzatok egyhangú döntésével *Csanytelek Község Önkormányzatát* jelölte, mely döntéshozó szervezetet a település polgármestere személyesíti meg, a Társulás Tagjai pedig a Tagönkormányzatok polgármesterei (testületi delegálás által).

A Társulás alapításával egyező időben a Társulás Társulási Tanácsa Elnöke az Mötv. 94.-95. §-a szabályait követve alakította ki a Társulás szervezeti működési rendjét, egyrészt a *Szervezeti és Működési Szabályzatba* foglalásával, továbbá *Feladatellátási Megállapodás* kiadásával, melyet az Mötv. 95. § (4) bekezdésében írtak szerint a Társulás székhely települése vezetőjeként a *Csanyteleki Polgármesteri Hivatal* (a továbbiakban: Hivatal) Vezetőjével kötött meg a Társulás Társulási Tanácsa Elnöke, melyet annak kiadása óta eltelt időszak alatt már 6 alkalommal módosított, a Tagönkormányzatok előzetes támogató döntése ismeretében. A Hivatal vezetője elsődleges feladatként a Társulás Társulási Tanácsa által hozott döntések előkészítésére, a döntések végrehajtása szervezési feladataira kapott megbízást, melyet a hatályos vonatkozó központi jogszabályokra és a Hivatal vezetője által a Hivatalra leképezett *belső szabályzatokban* foglaltakra alapozva lát el, a belső-ellenőrzési rendszer működtetésével. A székhely település önkormányzata a jogalkotásról szóló hatályos központi jogszabály (Jat. 2010. évi XXX. törvény) szerint eljárva, a Társulás Társulási Tanácsa felkérésében foglaltak szerint alkotta meg önkormányzati rendeletét, amely az önköltségszámításon alapuló módon hozzájárult az intézményi térítési díjak intézmények saját bevételeként való anyagi forráshoz jutásához, úgy a 3 szociális intézmény, mint a nevelési intézmény esetében is.

A Társulás elsődleges feladatai közé tartozik a Tagönkormányzatok által határozatba foglalt döntésének megfigyelése, az Mötv. 90. § (1) bekezdésében írtak betartásával átvett feladatkörök, a Társulás fenntartásába adott (önkormányzat által alapított) *szociális intézmények (a Tömörkényi és Csanyteleki) bentlakásos, ill. Csongrád esetében a szociális intézmény szakmai programja szerinti*. A 2018. évtől fokozatosan bővülő *nevelési intézmény*

(*Felgyői és Csanyteleki óvodai, a Csanyteleki (2018. 09. 01.) Tömörkény községgel (2019 01. 01.) és Felgyő községgel (2023. 05. 01.) kiegészülve mini bölcsődei ellátás*) fenntartása került a Társulás feladat- és hatáskörébe, mely intézmények vezetőinek megbízása (a szociális ágazatban pályáztatási eljárásban) – Tömörkény intézménye kivételével, idén évvégén való esedékességgel végbement.

A Társulás fenntartásában működtetett intézmények a székhely település Hivatala által a központi költségvetésből adott év november hónapjában feladat- finanszírozás jogcímén benyújtott támogatás iránti igénye alapján jutnak állami támogatáshoz, melyet az adott intézmény saját költségvetésében jóváírt módon, az intézmény alapító okiratában meghatározott feladata végrehajtására használhat fel, a Társulás Társulási Tanácsa döntése szerint.

Ennek végrehajtását teszi lehetővé az a *Feladatellátási Megállapodás*, melyek közül Csongrád városa az önkormányzat által alapított és fenntartott gazdasági szervezete általi *könyvelése*, Felgyő, Tömörkény és Csanytelek községek esetében pedig a Hivatal megbízott köztisztviselői által történik a számviteli feladatok ellátása, az adatok szolgáltatása, a beszámolás, az illetékes Kincstárral való felülvizsgálati eljárás, a Kincstári ellenőrzésben való részvétel.

A Társulás alapításakor nem vitt be saját vagyont, viszont a jogelődtől átvett vagyon jelenleg az intézmények működtetéséhez szükséges, központi pályázatokon elnyert, a Tagönkormányzatok által működtetésre átengedett épületek, azok berendezési, felszerelési tárgyai adják a 0 értékre leírt, többnyire leselejtezett, de használható eszközök az összvagyont, mellyel való gazdálkodás felelőssége az adott intézmény vezetőjét terheli.

A Társulás működtetéséhez a Tagönkormányzatok saját éves költségvetésük terhére vállalnak kötelezettséget – önként vállalt feladatként – a feladat-finanszírozással le nem fedett, az érintett Tagönkormányzat által átadott feladatokat ellátó intézmény költségvetéséből hiányzó pénzügyi fedezetre, véglegesen átadott, kiegészítő működési támogatás Társulás számára való átutalására, a Társulás adott évi költségvetését jóváhagyó, az éves költségvetésben szabályozott módon, negyedéves bontásban, amely az adott központi finanszírozáshoz kötött számításon alapul. Ez előnyös minden Tagönkormányzat számára, hiszen az Mötv. 13. §-a (1) bekezdésébe szedett, a Társulásnak átadott kötelező feladata ellátása a Társulás fenntartásában lévő intézmények működtetésével biztosított, jobb pénzügyi kondíciók mellett, mintha önkormányzati feladat- és hatáskörben történne annak végrehajtása.

A Társulás és az általa fenntartott intézmények *belsőellenőrzését* külső szakképzett vállalkozással megkötött szerződés szerint, a Hivatal belső szabályzatait is figyelembe-vevő eljárásban bonyolítja le a Társulás munkaszervezete. A feladatellátó jegyző évről- évre lefolytatja a fenntartói ellenőrzést, melyet az illetékes Kormányhivatal helyszíni ellenőrzésekor rendelkezésre tud bocsájtani az ellenőrzött intézmény vezetője.

Minden Társulásban fenntartott intézmény szakmai dokumentumai mindenben megfelelnek a vonatkozó hatályos központi szabályozásnak. Panasz, vagy fenntartói elmarasztalás egyik intézmény vezetőjével szemben sem fordult elő, hatósági intézkedésre nem került sor. Törvényességi felügyeleti intézkedés a több mint 12 év alatt nem történt sem a Társulás, sem az általa fenntartott intézményeknél.

Minden Társulás fenntartásában lévő intézmény és általa ellátott feladata a Magyar Államkincstár Csongrád- Csanád Vármegyei Igazgatósága által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban naprakészen szerepel, melynek alapja a Társulás Társulási Megállapodása, melyben bekövetkezett változás bejelentésére 15 nap áll rendelkezésre, a Kincstárnak pedig 8 nap a bejegyzésre. A lent hivatkozott jogszabály betartása miatt kell az eljárások időrendnek megfelelő véghez vitele.

Csongrád Városi Önkormányzat Polgármestere a Társulás Társulási Tanácsa 2025. márciusában tartott ülésén jelentette be, hogy kezdeményezni fogja a Csongrádi önkormányzat testülete által alapított és fenntartott *szociális intézmény*, jelesen a Piroskavárosi Szociális Család- és Gyermekjóléti Intézménybe beintegrált *Család- és Gyermekjóléti Szolgálat*, továbbá a *Család- és Gyermekjóléti Központ feladatai* 2026. január 01. napjától *Társulásba való átadását, az azzal járó szükséges intézkedések megtételét*. Elsődleges indokként az intézmény, a szolgálat és központ működési feltételeit lehetővé tevő anyagi forrás eltérő voltát nevezte meg, mivel az átadott feladat központi finanszírozása összege legalább 20 %-kal emelt összegben lehívható állami támogatás jogcímén. A Csongrád Városi Polgármesteri Hivatalon belül kialakulóban van a Társulás működtetését lehetővé tevő munkaszervezet személyi és tárgyi feltételeinek terve, melynek megvalósításához szükséges a Társulás minden Tagönkormányzata minősített többséggel meghozott döntése is, melyet a Társulás Társulási Tanácsa még az idei évben határozatába foglaltan jóváhagy.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatjuk Önöket arról, hogy az Mötv. 12. § (2) bekezdése értelmében, egy adott feladat- és hatáskör vállalásáról a Társulás határozattal dönt, *a feladat- és hatáskör átvállalás tervezett időpontját megelőzően legalább 3 hónappal korábban*. Az ellátás megkezdésének időpontja -eltérő rendelkezés hiányában- a döntést követő év (2026.) január 1. napja. Ennek rögzítése a Társulás Társulási Megállapodása 14. módosításával mehet végbe, melyben legkésőbb idén szeptember hónapban a Tagönkormányzatok előzetes támogatásával meg kell változtatni a Társulás *székhelyét*, módosítani kell az *átruházott feladatok határozatba foglalt felsorolását* (Csongrád város testülete által).

A jobb rálátás érdekében e tárgyi előterjesztéshez az 1. mellékletben foglaltak szerint készült egy *forгатókönyv*, benne a *Tagönkormányzatok és a Tanács általi teendők időrendi sorrendje figyelembevételével*, valamint a jelenlegi *munkaszervezet általi eddig kezelt eljárások átadás-átvételi rendje időpontjai megjelölésével*, amely jelentősen megkönnyítheti a Társulás szervezeti átalakítását, amely tervezetten 2026. január 01. napjától kezdődő hatállyal történhet meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati j a v a s l a t

Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a tárgyi előterjesztésben, az ahhoz csatolt 1.-2. mellékletében foglaltakat és az alábbi döntést hozta:

- 1.) A Képviselő-testület az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás szervezeti változtatására vonatkozóan rögzíti, hogy szükségesnek tartja időrendi sorrend, menetrend kialakítását arra, hogy a Társulás Tagönkormányzatai mikor, milyen tárgyban tegyenek javaslatot és a döntés mikor menjen végbe, ill. lépjen hatályba. Ezt a célt szolgálja az e határozathoz 1. számú mellékletként a Forгатókönyv és a 2. számú mellékletbe foglalt nyilatkozattétel csatolása, amely a Társulás Társuli Tanácsa döntését szolgálja, melynek képviseletére, a szükséges eljárások dokumentumainak aláírására felhatalmazza a település polgármesterét, a nyilatkozatokban foglaltak változtatás nélküli jóváhagyásával.

Végrehajtás határideje: 2025. május hónaptól 2025. december hónapig folyamatos

Végrehajtásért felelős: Bedő Tamás Albert polgármester, a Társulás Társulási Tanácsa Tagja

Beszámolás határideje:

a határozat végrehajtását követő soros ülésen

- 2.) A Képviselő-testület egyetért az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás munkaszervezeti feladatait ellátó Csanyteleki Polgármesteri Hivatal Vezetője, mint a Társulás feladatellátó jegyzője azon felkérésével, ami a tárgyi átszervezési feladatok előkészítésére, a Tagönkormányzatok és a döntéshozó Tanács elé való benyújtására terjed ki.
- 3.) A Képviselő-testület az e határozathoz csatolt nyilatkozatába foglaltaknak megfelelően **vállalja az Alsó- Tisza-menti Önkormányzat Társulása székhely település feladat-és hatásköre 2026. január 01. napjától való átvételét.**
- 4.) A Képviselő-testület 2026. január 01. napjától kezdődő hatállyal az **Alsó- Tisza-menti Önkormányzat Társulása Társulási Tanácsa Elnöki tisztsége betöltésére Bedő Tamás Albert Csongrád város polgármesterét jelöli.**

Határozatról értesítést kap:

- Társulás Társulási Elnöke és Tagjai (székhelyén)
- Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Tagjai (Helyben)
- Csongrádi Polgármesteri Hivatal érintett köztisztviselői
- Irattár

Csongrád, 2025. május 15.

Tisztelettel:

Bedő Tamás
polgármester

1/A.

FORGATÓKÖNYV

az ATMÖT szervezeti átalakításához

a Társulás Társulási Tanácsa + Tagönkormányzatok feladatai

	Feladat megnevezése	Véleményezés / döntéshozatal időpontja	Végrehajtás hatálybaléptetése időpontja	Felelős megnevezése
1.	a Társulás szervezeti változtatására javaslat és döntésre előterjesztés	2025. május	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
2.	a Társulás székhelye átvételéről szóló nyilatkozattétel döntésre való benyújtása	2025. május	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
3.	a Társulás Társulási Elnöke tisztségéről való lemondása (nyilatkozat)	2025. május	2025. 12. 31.	Csanyteleki munkaszervezet
4.	Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete határozatba foglalt döntése a fenntartásában lévő szociális intézmény, a család- és gyermekjóléti szolgáltatás és a család- és gyermekjóléti központ társulási fenntartásba adásáról (előterjesztés és határozat)	2025. június- augusztus	2026. 01. 01.	Csongrád Város Jegyzője
5.	a Társulás Társulási Megállapodása 14. módosítása véleményezése és döntése székhely változtatásról, a fenntartói feladatok átvételéről előterjesztés	2025. szeptember	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
6.	a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata módosítására előterjesztés	2025. szeptember	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
7.	a Társulás Feladatellátási Megállapodása megszüntetésére előterjesztés	2025. szeptember	2025. 12. 31.	Csanyteleki munkaszervezet
8.	a Társulás új Feladatellátási Megállapodása véleményezése és döntése (Csongrádi munkaszervezet felállítása) előterjesztés, határozat, megállapodás	2025. október	2026. 01. 01.	Csongrádi munkaszervezet

9.	a Társulás gazdasági feladatellátási megállapodása módosítására előterjesztés	2025. október	2026. 01. 01.	Csongrádi munkaszervezet
10.	a Társulás Társulási Tanácsa Elnöke tisztsége betöltéséről döntés előterjesztés	2025. október	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
11.	a Társulás fenntartásában lévő szociális és nevelési intézmények alapító okiratai módosítására előterjesztés véleményezése és döntésre határozat	2025. november	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
12.	a Társulás fenntartásában lévő nevelési intézmény 2026. évi intézményi térítési díja megállapítására és hatályon kívül helyezésére vonatkozó előterjesztés és önkormányzati rendelet alkotására felkérés és jogszabály kiadása	2025. november	2026. 01. 01.	Csanyteleki munkaszervezet
13.	Piroskavárosi Szociális Család- és Gyermekjóléti Intézmény alapító okirata módosítása előterjesztés (véleményezés és döntés) rendkívül ülésen alapító okirat kiadása)	2026. január 15.	2026. 02. 01.	Csongrádi munkaszervezet

1/B.

FORGATÓKÖNYV
a Társulás Munkaszervezete feladatai az ATMÖT szervezeti átalakításához

Sorszám	Átadás-átvétel megnevezése	Átadás	Átvétel	Felelősök (munkaszervezet vezető)	
		időpontja		Csanytelek	Csongrád
1.	a Társulás jogelődje iratai jegyzékkel, 2013. 07. 01.-2025. 12. 31. között időszak iratai	2025. 12. 31.	2025. 12. 31.	x	x
2.	az ASP irat szakrendszere adaptálása, iktatókönyv generálása, informatikai hozzáférés	2025. 12. 31.	2025. 12. 31.	x	x
3.	a Társulás bélyegzői (kör- és fejbélyegzők)	2025. 12. 31.	2025. 12. 31.	x	x
4.	a Társulás postázási feladatai	2025. 12. 01.	2025. 12. 31.	x	x
5.	a Társulás Kormányhivatal Törvényességi Felügyelete levelezési rendszeréhez hozzáférés	2025. 12. 31.	2026. 01. 01.	x	x
6.	a MÁK illetékes Igazgatósága ASP, Ebr. és KGR informatikai rendszeréhez hozzáférés	2026. 05. 31.	2026. 01. 01.	x	x
7.	a Társulás belsőellenőrzéséről készült nyilvántartáshoz (2019.-2025.) hozzáférés	2025. 12. 31.	2026. 01. 01.	x	x
8.	Társulási vagyonról (selejtezés, leltározás utáni 0 értékben) elszámolás	2025. 12. 31.	2026. 01. 01.	x	x
9.	a Társulás pénztára zárása	2025. 12. 31.	2026. 01.01.	x	x
10.	a Társulás elszámolási időszak alatti pályázatok listája	2025. 12. 31.	2026. 01. 01.	x	x
11.	a Csanyteleki Munkaszervezet belső informatikai rendszeréhez való hozzáférés	2025.12. 31.	2026. 01. 01.	x	x
12.	a Társulás könyvelési, számviteli dokumentumai informatikai hozzáférése	2025. 12. 31.	2026. 01. 01.	x	x

FORGATÓKÖNYV
a Társulás Munkaszervezete feladatai az ATMÖT szervezeti átalakításához

1./C

Sorszám	Munkaszervezet feladata nevesítése	Feladat végrehajtásának Időpontja		Felelőse	
				Csanytelek	Csongrád
1.	a Társulás 2013. 07. 01.-2025. 12. 31. közötti időszak alatt készült jegyzőkönyvek, kivonatok, önkormányzati rendeletek bőrkötésbe szedett dokumentumai őrzése a Levéltárnak való átadásáig	folyamatos		x	
2.	a MÁK Csongrád-Csanád Vármegyei Igazgatóságával egyeztetés 2025.-2026. feladatokról	folyamatos		x	x
3.	aláírási címpéldány (közjegyzői) beszerzése		2025. december		x
4.	MÁK törzskönyvi nyilvántartásba bejegyeztetés kezdeményezése a Társulás feladatellátása bővítése és a Társulás székhelye változtatására	2025. szeptember		x	
5.	a Társulás Társulási Tanácsa Elnöke törzskönyvi nyilvántartásba való bejegyeztetése	2025. október		x	
6.	a Társulás számlavezető bankja szerződésének módosítása (OTP Csongrádi fiók)	2025. december	2025. december	x	x
7.	bejelentkezés a NAV rendszerébe		2025. december		x
8.	a Csanyteleki Munkaszervezet megszűnésével összefüggő feladatok végrehajtása	folyamatos		x	
9.	a Csongrádi Munkaszervezet működtetése feladatellátása (megállapodások, szabályzatok)		2025. december		x
10.	Piroskavárosi Szociális Család- és Gyermejköléti Intézménye alapító okirata módosítása a MÁK törzskönyvi nyilvántartásán való átvezettetése		2026. január 25.		x
11.	Csanyteleki Polgármesteri Hivatal köztisztviselői Társulásra vonatkozó munkaköri leírásának módosítása (társulási feladatellátás törlése, adatszolgáltatásra módosítása)	2025. 12. 31.		x	

12.	Csanyteleki Polgármesteri Hivatal Vezetője által kiadott belső szabályzatok záradékolása (a Társulásra való kiterjesztés -a Pénzügyi ügyrendi kivételével- hatálya törlése	2025. 12. 31.		x	
13.	a Társulás honlapján lévő dokumentumok archiválása (2013. 07. 01.-2025. 12. 31.)	2025. 12. 31.		x	

(Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete)

N y i l a t k o z a t t é t e l

- 1.) **Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete** előzetesen tudomásul-veszi **Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testületének** döntéséhez mellékelte Erhard Gyula polgármester nyilatkozatát, melyben **2025. december 31. napjával lemond az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa Elnöki tisztségéről**, amely így megüresedik.
- 2.) A Képviselő-testület e nyilatkozatában rögzíti, hogy **támogatja a Tagönkormányzatok további 3 Tagja által nyilatkozatba foglalt azon javaslatát, amely az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa Elnöki tisztségére 2026. január 01. napjától kezdődő időponttal**

Bedő Tamás Albert polgármester úr személyét jelöli.

- 3.) A Képviselő-testület kinyilatkoztatja, hogy **egyetért azon Tagönkormányzatok nyilatkozatával, melyben az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás 2026. január 01. napjától kezdődő időponttal**

a Társulás székhelyeként Csongrád városát jelöli.

- 4.) A Képviselő-testület e nyilatkozata az **Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulása Társulási Tanácsa tárgyban hozandó döntéshozatala előzetes véleményeként szolgál, melyet a település polgármestere jogosított a Társulás Társulási Tanácsa adott ülésein képviselni.**

C s o n g r á d, 2025. május ...

.....
Bedő Tamás Albert Polgármester
a Társulás Társulási Tanácsa Tagja

.....
Dr. Juhász László jegyző

Bedő Tamás
polgármester