

E l ő t e r j e s z t é s

Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2026. január 29.-én tartandó ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet véleményezése

Tisztelt Képviselő-testület!

Csanytelek Község Önkormányzata a fenti tárgyban – mint az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás székhely települése – arra jogosítottként Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete e jogkörében eljárva megalkotta a tárgyi önkormányzati rendelethez módosításáról szóló 9/2025. (IX. 26.) önkormányzati rendeletét, melyben a Társulás fenntartásába lévő és a Piroskavárosi Szociális Család- és Gyermekegészségügyi Intézmény 2026. január 1. napjával való bővítését rendelte el.

A Társulás Társulási Tanácsa általa hozott rendelkezés szerint, a Társulás székhelye idén január 1. napjától Csongrád Város, ezért a Társulás Társulási Megállapodása értelmében jogosított és egyben kötelezett a Társulás Társulási Tanácsa felhatalmazásában megadott tételek alapján önkormányzati rendelet alkotására, benne a szociális intézmények vezetői által intézményi önköltségszámításon alapuló, 2026. március 1. napjától alkalmazandó intézményi térítési díj összegére tett javaslat határozatba foglalásán alapuló döntéssel.

Az eddigi megszokott rendtől eltérően nem április 1. napjával, hanem március 1. napjával való hatálybalépést kezdeményez a döntéshozó, mert az minden Társulási fenntartásában lévő szociális intézmény finanszírozására 1 havi plusz támogatást jelent, így kedvezően befolyásolja az adott intézmény költségvetését.

A fent hivatkozott alaprendeletet módosító önkormányzati rendelet 8. §-a átmeneti rendelkezése tartalmazza, hogy a jogalkotásra jogosított által tárgyban kiadott önkormányzati rendelet hatálybalépése (2026. március 1.) napján Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete által tárgyban kiadott 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendeletét hatályon kívül kell helyezni. Ezzel megelőzhető ugyanazon tárgyban két önkormányzati rendelet hatályban tartása, amely azért fontos, mert ennek hiányában dupla szabályozás jelenne meg, amelyet tilt a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.). Szintén a Jat. rendelkezik arról, hogy minden önkormányzati rendelet módosítására, hatályon kívül helyezésére az a Képviselő-testülete jogosult, amely az adott jogszabályt kiadta, ezért kell a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről döntenie. A Jat. 17. §-a előzetes hatásvizsgálat, a 18. §-a indokolási kötelezettséget ír elő az önkormányzati rendelet-tervezet készítésére kötelezett (jegyző) számára, továbbá a 19. § a tervezet előzetes véleményezésére jogosított elé terjesztésére vonatkozóan ír elő szabályozást.

Az előterjesztést és mellékleteit a Társulás mind a 4 tagönkormányzata a Társulás Társulási Megállapodása V. fejezet 11. pontja szerinti jogalapon előzetesen véleményezi, elfogadja és annak jóváhagyására tesz javaslatot a Képviselő-testület által hozott határozatában.

Kezdeményezem a tárgyi előterjesztés és ahhoz mellékletként csatolt előzetes hatásvizsgálat, az általános és részletes indokolásban és a rendelet-tervezetben foglaltak elfogadását, mely a Jat. 10. § (7) bekezdésében írtak szerint hatályon kívül helyezése 2026. március 1. napja kezdetekor lép hatályba.

Kérem az előterjesztés és mellékletei megvitatását és a határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta „A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet véleményezése” tárgyú előterjesztést és az alábbi döntést hozza:

1. A Képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8 a. pontjában foglaltak, továbbá a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (1a) bekezdésében rögzített szabályok betartásával, az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása V. Fejezete 11. pontja szerint eljárva hozzájárul e határozat melléklete szerint csatolt formában és tartalommal a tárgyi önkormányzati rendelet székhely település Képviselő-testülete általi kiadásához.
2. A Képviselő-testülete javasolja a tárgyi rendelet 2026. március 01. napján történő hatályba léptetését.

A határozatról értesítést kap:

1. A Képviselő-testület tagjai
2. Alsó-Tisza-menti Önkormányzati Társulás
3. Csanytelek Község Önkormányzata
4. Irattár

Csongrád, 2026. január 22.

Dr. Juhász László
jegyző

E L Ő Z E T E S H A T Á S V I Z S G Á L A T

a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet-tervezet előterjesztéséhez

A csatolt jogszabály tervezet előkészítőjeként a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában írt kötelezettségemnek eleget téve az alábbiakban terjesztem be a *rendelet-tervezet bevezetésével járó várható hatások következményeiről alkotott véleményemet és ajánlom a döntéshozók figyelmébe.*

A jogszabály végrehajtásában az érintettekre gyakorolt (vélelmezett) hatások:

Társadalmi: a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése azért nincs hatással a települések lakosságára, mert a jogalkotásra jogosított Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete fenti tárgyban idén január hónapban ki fogja adni önkormányzati rendeletét, amely március 1. napján lép hatályba, akárcsak a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése. A Társulásban lévő szociális intézményekre vonatkozóan a Társulás székhelye Csongrád városára való módosítása nem változtatja meg a helyben végrehajtott szociális feladatok helyszínét, a meglévő jogcímeket, mert az intézmények alapító okiratában foglaltaknak megfelelően történik a nyitva álló helyszíneken a feladatok ellátása.

Gazdasági: a rendelet módosításának nincs kihatása.

Költségvetési: a feladat- finanszírozásnál van jelentősége, hogy milyen jogcímen kerül lehívásra a központi költségvetésből állami támogatás (Csongrád Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala által) de a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése arra nincs kihatással, hiszen a valóságnak megfelelő jogcímre történik az adott intézményre vonatkoztatva a feladat végrehajtása, vonatkozó önkormányzati rendeletben foglaltak szerint.

Környezeti: a rendelet környezeti hatást nem fejt ki.

Egészségi: a tárgyi rendelet nem tartalmaz egészségi rendelkezést.

Adminisztratív: az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése nem jár munkateherrel.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontja szerinti *szociális feladat*, a Jat.-ban *a helyi jogalkotásra felhatalmazott* (tehát kötelezett) *számára a származékos felhatalmazás teljesítése*, az Szt. önkormányzati rendelet alkotására vonatkozó felhatalmazásának előírása betartása, a jogbiztonság elvének tiszteletben tartása annak érvényesítése által.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: *felhatalmazáson alapuló jogalkotás* esetén, annak elmaradása jogi következménye jogbizonytalanságot eredményezhet, dupla jogalkotáshoz vezethet, amely a jogbiztonság követelményével szembe megy.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a meglévő feltételekhez képest a többletfeladatellátás a Társulás Csanytelek község székhely települése jogosítványai 2025. december 31. napjával való megszűnésével végrehajtottá vált.

Általános indokolás

a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet

hatályon kívül helyezéséről szóló előterjesztéséhez

Az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása értelmében (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdése felhatalmazó rendelkezését alkalmazva, mint a Társulás székhely településeként Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete vált jogosulttá 2013. július 01. napjától (többek között) a tárgyban önkormányzati rendelet alkotására, amely 2025. december 31. napjával megszűnt, mivel a Társulás székhelye 2026. januárt 1. napjától Csongrád városa módosult.

Az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata 19. § (1) bekezdés d) pontjában önkormányzati rendelet alkotásának kezdeményezési jogára hivatkozva és a Jat. 17.- 19. §-aiban a jegyző jogszabály előkészítése keretében végzendő tevékenységének eleget-téve készítettem el tárgyi önkormányzati rendelet-tervezetet, a Jat. végrehajtására kiadott, a jogszabályszerkesztéséről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben (a továbbiakban: IRM rendelet) foglaltakat is alkalmazva.

A tárgyi önkormányzati rendelet-tervezet megismerhetősége a rendelet-tervezet hirdetményben való közzétételével biztosított volt, iránta a település lakossága köréből érdeklődés nem mutatkozott.

A tárgyi önkormányzati rendelet az önkormányzat honlapján és a Nemzeti Jogszabálytárban elérhető, a községi könyvtárban és a hivatalban megtekinthető. A település lakossága a helyi lapban a Csanyi Hírmondóban kap jegyzői tájékoztatást az önkormányzati rendelet hatályba lépéséről, amely megegyezik a jogalkotásra jogosított Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete által tárgyban január hónapban kiadandó önkormányzati rendelet hatályba lépése időpontjával, jelesül: 2026. március 1. napja kezdetén. Ezzel biztosított a Társulásban lévő szociális intézmények szabályszerű működtetése folyamatossága mind az intézményi szolgáltatást igénybe-vevő ellátottak, mind az intézmény számára, amely pl. az intézményi térítési díj összege és annak beszedése szempontjából is nagy jelentőséggel bír. Amennyiben nem helyezné a korábbi jogalkotó tárgyi önkormányzati rendeletét hatályon kívül, úgy tárgyban dupla (Csanytelek és Csongrád) által kiadott jogszabály is hatályos volna, ami pl. az intézményi térítési díj évközi módosulása miatt komoly ellentmondást (és költségvetési bevételkiesést) okoz, amelyet jogalkotás szempontjából a Jat több rendelkezése is tilt.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés a) pontjában szabályozott rendelkezés értelmében: *önkormányzati rendelethez tartozó indokolást nem kell közzétenni, ha annak a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terhe nem kimutatható. **A tárgyi indokolás közzétételét azért tartom indokoltnak,*** mert a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése lehetővé teszi a Társulás jogalkotására jogosított Képviselő-testülete számára tárgyban önkormányzati rendelet kiadását, amit viszont a tárgyi önkormányzati rendelet kiadása nélkül nem tud jogérvényesen megtenni. Erről a település lakossága tájékoztatása fontos még akkor is, ha számukra a tárgyi önkormányzati rendelet jogot nem keletkeztet, viszont kötelezettséget sem ír elő.

Részletes indokolás

a Preambulum részhez

Az önkormányzati rendelet-tervezet bevezető-része helyébe lépő 4 részre osztott preambulum (1) bekezdése a jogszabály kiadása célját, majd a következő bekezdésben *azon jogszabályi helyek megjelölését* tartalmazza, amelyek az önkormányzat képviselő-testülete számára a *jogalkotás törvényi kötelekeként tárgykörben* egyrészt *felhatalmazást ad* (a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) pontja) a *önkormányzati rendelet megalkotására, származékos jogalkotói hatáskör* feltüntetését az *önkormányzat feladatkörét meghatározó szabályokat* az (Mötv. 13. § (1) bekezdés 8a. pontja, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (5) bekezdése szerinti feladatkörében eljárva, a (3) bekezdés pedig Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete, Felgyő Községi Önkormányzata Képviselő-testülete, Tömörkény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete *hozzájárulását*, továbbá az Ügyrendi Bizottság és a Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési Bizottság által az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 14/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelete 23. § (4) bekezdés b) pontja és 24. § (2) bekezdés e) pontja szerint feljogosított *véleményének kikérését* foglalja magába.

1. §

A tárgyban kiadott alaprendelet (1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet) *2026. március 1. napjával való hatályon kívül helyezése* elengedhetetlen ahhoz, hogy a Társulás jogalkotásra jogosított Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete tárgyra irányuló önkormányzati rendeletét jogérvényes eljárás keretében kiadja és március 1. napjával hatályba léptesse. Erre vonatkozóan a tárgyi alaprendeletet módosító 9/2025. (IX. 16.) önkormányzati rendelet 8. §-a adott felhatalmazást, ami egyben kötelezés is, mellyel a Társulás fenntartásában lévő szociális intézmények jogszerű, folyamatos működtetés feltételei mindenben meg tudnak felelni a vonatkozó hatályos központi jogszabályokban foglaltaknak.

2. §

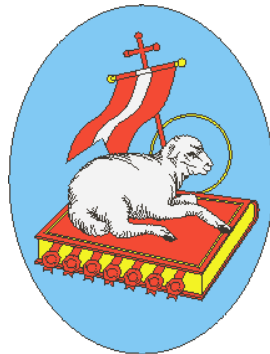
A tárgyi önkormányzati rendelet-tervezet *hatályba léptető rendelkezése* az IRM rendeletben szabályozott módon tartalmazza *az önkormányzati rendelet hatályba léptetése időpontját és a hatályba lépésre utaló szöveget*. A jogszabály kihirdetése és hatályba léptetése között kellő idő áll rendelkezésre, mivel az önkormányzati rendelet végrehajtása felkészülést nem igényel az érintettek számára. E rendelet-tervezet hirdetményben való közzététele biztosított volt, iránta a település lakossága részéről érdeklődés nem mutatkozott. *A tárgyi önkormányzati rendelet hatályba léptetése feltételhez nem kötött*, határozott időpontot a jogelvekhez és a hatósági eljárási határidőkhöz való igazodása indokolja. Az önkormányzati rendelet az önkormányzat honlapján és a Nemzeti Jogszabálytárban elérhető, a községi könyvtárban és a hivatalban megtekinthető. A település lakossága a helyi lapban, a Csanyai Hírmondóban kap jegyzői tájékoztatást az önkormányzati rendelet hatályba lépéséről. A záró rendelkezések között kapott helyet az *önkormányzati rendelet aláírására jogosítottak neve és tisztsége, a záradék szövege, amely az önkormányzati rendelet kihirdetése időpontját az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában meghatározott formátumban tartalmazza*.

Csanytelek Község Önkormányzata

Képviselő-testülete

.../2026. (I. 28.) önkormányzati rendelet-tervezete

**A SZEMÉLYES GONDOSKODÁST NYÚJTÓ
SZOCIÁLIS ELLÁTÁSOKRÓL, AZOK IGÉNYBEVÉTELÉRŐL, VALAMINT
A FIZETENDŐ INTÉZMÉNYI TÉRÍTÉSI DÍJAKRÓL
SZÓLÓ 1/2025. (I. 31.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELET
HATÁLYON KÍVÜL HELYEZÉSÉRŐL**



Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete

../2026. (I. 28.) önkormányzati rendelet-tervezete

a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

- [1] A Képviselő-testület azzal a céllal adja ki tárgyi önkormányzati rendeletét, hogy a tárgyi önkormányzati rendelet módosításáról szóló 9/2025. (IX. 16.) önkormányzati rendelet 8. §-a rendelkezésének meg tudjon felelni, konkrétan a jogalkotás folyamatossága biztosítása érdekében szükséges a tárgyi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére ahhoz, annak helyébe a jogalkotásra jogosított által tárgyban új alaprendelet kiadása megtörténjen,
- [2] a Képviselő-testület a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) pontja szerinti felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5. § (5) bekezdésében meghatározott *feladatkörében* eljárva
- [3] az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása V. Fejezet 11. pontjába foglalt jogalapon *Csongrád Városi Önkormányzat Képviselő-testülete, Felgyő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete, Tömörkény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete határozatába foglalt hozzájárulásával*
- [4] az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 14/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet 23. § (4) bekezdés b) pontja és 24. § (2) bekezdés e) pontja szerint az *Ügyrendi Bizottság, a Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési Bizottság véleményének* kikérésével a következőket rendeli el:

1. *A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 1/2025. (I. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R) hatályon kívül helyezése*

1. §

A R 2026. március 1. napján hatályát veszti.

2. *Hatályba léptető rendelkezés*

2. §

Ez a rendelet 2026. március 1-jén lép hatályba.

.....
Erhard Gyula polgármester

.....
Kató Pálné jegyző

A rendelet kihirdetése időpontja: 2026. január 28.

.....
Kató Pálné jegyző